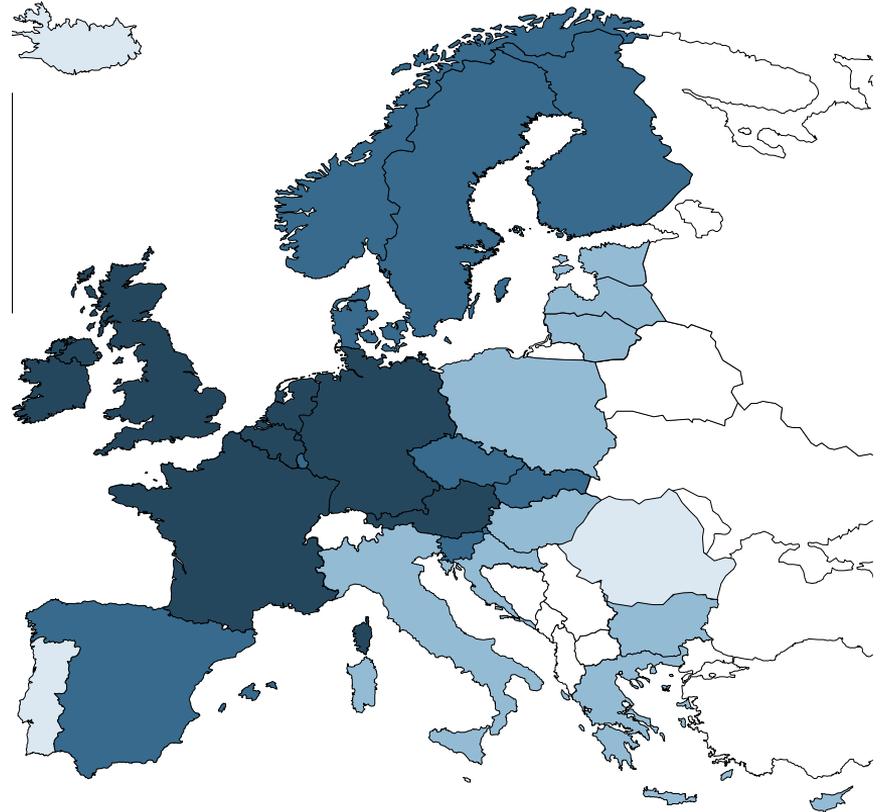


# EU-Postregulierung: Update aus Brüssel

Alex Kalevi Dieke  
Postforum 2019 des BBD  
4. November 2019, Berlin



- WIK Wissenschaftliches Institut für Infrastruktur und Kommunikationsdienste
  - Unabhängiges Forschungs- und Beratungsinstitut (Bundeseigentum)
  - Ca. 40 Forscher/Berater
  - Telekommunikation, Post, Energiemärkte, Verkehr
- WIK-Consult ist eine 100%ige Tochtergesellschaft des WIK
  - Beratung und Expertise in regulierten Märkten seit 2001
  - Regelmäßige Post-Studie für Eur. Kommission
    - Development of Cross-border E-commerce through Parcel Delivery (2018-19)
    - User Needs in the Postal Sector and Evaluation of the Postal Directive (2019)
    - International Postal Services, Remuneration and Regulation (2019-2020)

- Überblick: Postregulierung in der EU
- Novellierung der Postdienste-Richtlinie?
- Reformen im Weltpostverein (UPU)
- Wettbewerb in den europäischen Postmärkten?

# Post-Regulierung in der EU

- Postdienste-RL
  - Liberalisierung mit Umsetzung 2008 abgeschlossen
  - Schleichende Aushöhlung der Universaldienstvorgaben in vielen Mitgliedstaaten (DK, IT, FI...)
- Grenzüberschreitenden-Pakete-VO:
  - Mehr Transparenz über Preise (öffentlich) – COM Public Tariffs
  - Mehr Transparenz Mengen/Umsätze (bei Regulierungsbehörden) – Umsetzung 2019 – Ergebnisse/ Bericht ERGP steht aus

# Post-Regulierung in der EU (2)

- Wettbewerbsrecht
  - Weniger Verfahren wg. Missbrauch
  - Zusammenschlusskontrolle
- Beihilfenkontrolle:
  - Regelmäßige Verfahren
  - Zunehmende Beihilfen wg. Nettolast des Universaldienstes
- Endvergütungen
  - Intra-EU: Intensive Beobachtung durch Eur. Kommission ab 1997 (REIMS) – Nicht-Diskriminierung
  - Aus dem Fokus seit ~2010
- MwSt-RL
  - 1997er RL offenkudig veraltet
  - EuGH: MwSt-Befreiung zwingend
  - Initiative 2003 erfolglos - keine neue politische Initiative erkennbar
- Zölle und Einfuhr-USt
  - EU-Zollkodex: Vereinfachtes Verfahren für Postdienste (=benannte Betreiber) läuft 2021 aus
  - USt-Freistellung für Waren unter 22 Euro endet 2021
  - Haftungsfreistellung?

# Novellierung der Postdienste-RL?

## Zeitplan der Kommission (DG GROW)

- Europäische Kommission im Prozess der Evaluierung der Postdienste-RL
- Öffentliche Anhörung zur Evaluierung geplant (Winter 2019/20?)
- Vorschlag für neue RL ist **möglicher, aber nicht zwangsläufiger** nächster Schritt – politische Initiative erforderlich
- Anschließend Gesetzgebungsverfahren im Trilog – kann dauern!

## ▪ Herausforderungen

- Bisher kein Kommissar/in für Binnenmarkt benannt – politische Ziele?
- Initiative v.a. von Regulierungsbehörden/ERGP
- Bisher ablehnende Haltung fast aller Post-Unternehmen, inkl. privater Paketdienste
- Post-Themen traditionell kontrovers im Eur. Parlament

# Reformen im Weltpostverein (UPU)

- Märkte für internationale Post
  - Traditionell sehr geringe zustellpreise („Endvergütungen“)
  - Dominiert von eh. staatlichen Postgesellschaften (im UPU benannten Betreibern)
  - Intensiver Wettbewerb der Postgesellschaften um abgehenden internationale Post
  - EU-Postgesellschaften führend im Wettbewerb um internationale Poste, auch weltweit
- Seit über 20 Jahren Bemühen um Annäherung der UPU-Endvergütungen an nationale Preise
- 2018: USA drohten, UPU zu verlassen
- Außerordentlicher UPU-Kongress 2019 findet Kompromiss für Päckchen („E-format“), USA bleiben im UPU
  - USA kann Preise ab Juli 2020 (relativ) frei setzen – *America first*
  - Langsamer (weitere) Übergangsphase für alle anderen bis 2025
- UPU sucht neue Rolle – beginnt Diskussion um Einbindung privater Anbieter
- Ordentlicher Kongress 2020 in Abidjan

# Brief-Wettbewerb nimmt (langsam) ab

- Wahrnehmbarer Brief-Wettbewerb nur in wenigen Mitgliedstaaten (u.a. DE, ES, IT, NL, SE, PL)
- Wenn überhaupt Wettbewerb, dann trotzdem Marktanteile der traditionellen Post-Gesellschaften über 80%
- Abnehmendes Interesse bei Post-Gesellschaften an Investitionen im ausländischen Briefmärkten
- Abnehmende Mengen führen zu geringerer Investitionstätigkeit
- NL: Gefahr der Re-Monopolisierung infolge Ministererlaubnis 2019
- Aber: Wettbewerb in IT nimmt zu



Alex Dieke

Direktor und Abteilungsleiter

WIK-Consult GmbH

Postfach 2000

53588 Bad Honnef

Deutschland

Tel.: +49 2224-9225-0

Fax: +49 2224-9225-68

eMail: [info@wik-consult.com](mailto:info@wik-consult.com)

[www.wik-consult.com](http://www.wik-consult.com)