

# Markt- und Infrastrukturzugang im Flughafensektor – Eine ökonomische Analyse der europäischen Regulierungsvorgaben

Konferenz „Europäisierte Regulationsstrukturen und  
-netzwerke als Basis einer künftigen Infrastrukturvorsorge“  
der HTWK Leipzig und der Technischen Universität Chemnitz,  
Leipzig, 5. und 6. Mai 2011

Dr. Gernot Müller, WIK GmbH

- Planung und Finanzierung von Flughafeninvestitionen
- **Verfahrensregeln für die Zuweisung von Zeitnischen**
- **Festlegung und Kontrolle von Flughafenentgelten**
- **Liberalisierung der Erbringung von Bodenabfertigungsdiensten**
- Anwendung der europäischen Wettbewerbs- und Beihilferegeln
- Gewährleistung der Sicherheit auf Flughäfen
- Regelung flughafenbezogener Umweltaspekte

# Zuweisung von Zeitnischen (1/3)

**Verordnung (EWG) Nr. 95/93 des Rates vom 18. Januar 1993 über gemeinsame Regeln für die Zuweisung von Zeitnischen auf Flughäfen in der Gemeinschaft, Abl. L 14 22.1.1993 S.1, u.a. geändert durch die Verordnung (EG) Nr. 793/2004 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 21. April 2004, Abl. L 138 30.4.2004 S.50**

- ökonomischer und politischer Hintergrund
- Was sind Zeitnischen (Slots)?
- Was versteht man unter Flugplanvermittlung ...
- ... und Koordinierung?
  - Zeitnischenzuweisung
  - unabhängiger Koordinator
  - Koordinierungsausschuss

# Zuweisung von Zeitnischen (2/3)

- administratives Zuweisungsverfahren
  - Bildung eines Zeitnischenpools
  - Großvaterrechte (mit Use-it-or-lose-it-Regel, 80 %)
  - Neubewerber (Definition, Priorisierung und Probleme)
  - sonstige Prioritätsregeln
- andere Formen der Primärzuweisung
  - Reservierungsentgelte (zwei- oder mehrteilige Entgelte)
  - Primärhandel
  - Lotterien
  - Slotauktionen: Ausgestaltung, Vorteile und Probleme

- Möglichkeiten des nachträglichen Tausches
  - unternehmensbezogen: Strecken, Verkehrsarten, Mutter- und Tochterunternehmen, M&As
  - Einzelslots zwischen Unternehmen
- Vorteile und Schwierigkeiten eines sekundären Slothandels
- Pro und Contra lokale Leitlinien
- Auswirkungen der Verordnung und ökonomische Bewertung
- Reforminitiativen

## **Richtlinie 2009/12/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 11. März 2009 über Flughafenentgelte Abl. L 70 14.3.2009 S.11**

- ökonomischer und politischer Hintergrund
- Was versteht man unter Flughafenentgelten? Für welche Flughäfen gelten die europarechtlichen Vorschriften?
- Entgeltgrundsätze
  - Diskriminierungsfreiheit und Entgeltdifferenzierung
  - Transparenz
- regelmäßige und anlassbezogene Konsultationen zwischen Leitungsorgan und Fluggesellschaften (Entgelte, ggf. Dienstleistungsqualität)

## ■ Aufsichtsbehörde

- rechtlich und funktional unabhängig, Trennung von Aufsichts- und Eigentümerfunktion
- Unparteilichkeit, Transparenz

## ■ Entgeltkontrolle

- Moderations-/Streitbeilegungsverfahren
- Entgeltfestsetzung oder -genehmigung
- Marktabgrenzung und -analyse mit anschließender Entgeltfestsetzung oder -genehmigung

- Vorgaben zu Rechnungswesen, Kapitalbewertung, Kostenstandard, Kostenarten, Kostenzurechnung etc.?
- Zugangsgewährung (Dienstleistungen, Abfertigungsgebäude)
- Leistungsvereinbarung zur Dienstleistungsqualität
- Überlegungen zur Regulierungsnotwendigkeit von Flughafenentgelten
- ökonomische Bewertung

**Richtlinie 96/67/EG des Rates vom 15. Oktober 1996  
über den Zugang zum Markt der Bodenabfertigungsdienste  
auf den Flughäfen der Gemeinschaft  
AbI. L 272 25.10.1996 S.36**

- ökonomischer und politischer Hintergrund
- Was sind Bodenabfertigungsdienste?
- Liberalisierung von Dritt- (1999/2001) und Selbstabfertigung (1998) mit Ausnahmen für Kleinflughäfen und für beschränkt zugängliche Dienste
- aus Platz- oder Kapazitätsgründen waren befristete und begründete Beschränkungen zulässig (bis max. sechs Jahre)
- beschränkter Marktzutritt: Auswahl mittels Ausschreibung durch Leitungsorgan oder Behörde für max. sieben Jahre

- Betrieb zentraler Infrastruktureinrichtungen kann Leitungsorgan vorbehalten werden
- Zugang zu Einrichtungen, Aufteilung von Flughafenflächen und Bestimmung der Zugangsentgelte nach transparenten, objektiven und diskriminierungsfreien Kriterien
- Möglichkeit der Erteilung einer Zulassung auf der Grundlage subjektiver Kriterien
- buchhalterische Trennung der Erbringung von Bodenabfertigungsdiensten bei Leitungsorgan, Fluggesellschaften und Drittanbietern
- Auswirkungen: Marktstruktur, Marktergebnis
- ökonomische Bewertung



WIK Wissenschaftliches Institut für Infrastruktur  
und Kommunikationsdienste GmbH

Postfach 2000

53588 Bad Honnef

Deutschland

Tel.: +49 2224-9225-84

Fax: +49 2224-9225-69

E-Mail: [g.mueller@wik.org](mailto:g.mueller@wik.org)

Homepage: [www.wik.org](http://www.wik.org)